

## **ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ПЕРМСКОГО КРАЯ ВТОРОГО СОСТАВА И ЕЕ РОЛЬ В РАЗВИТИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕГИОНЕ**

Общественная палата Пермского края (в дальнейшем – ОП ПК) второго состава была сформирована 15 декабря 2011 г., в соответствии со статьей 8 Закона Пермского края от 13 января 2009 г. № 381-ПК «Об Общественной палате Пермского края», в количестве 36 человек, из них: 24 – избраны на краевой конференции, 6 – назначены Указом губернатора Пермского края, 6 – утверждены Постановлением Законодательного Собрания Пермского края. В течение ее полномочий из данного состава по разным причинам выбыли 4 человека, в том числе: 1 – из выборных членов Палаты (В.В. Чулошников, ставший депутатом краевого парламента), 3 – из губернаторского списка (А.А. Чернов, О.Е. Ощепков – по собственному желанию, И.С. Колпаков был исключен постановлением ОП ПК на основании статьи 17.9 Закона «Об Общественной палате Пермского края»). Выбывшие члены ОП ПК были замещены С.Н. Булдашовым, В.В. Маланиным, И.В. Ануфриевым в соответствии с Указами губернатора Пермского края). В виду того, что региональным законодательством не была регламентирована процедура замещения выбывших членов Палаты из числа избранных на краевой конференции, ОП ПК второго состава завершает свою деятельность, как и ОП ПК первого состава, в количестве 35 человек.

По своей основной деятельности члены ОП ПК распределяются следующим образом: представители общественных организаций – 8 человек (23%), представители социальной сферы – 15 (43%), представители бизнес-сообщества – 8 (23%), экс-руководители органов государственной власти – 4 (11%).

ОП ПК избрала своим председателем И.К. Кирьянова, декана историко-политологического факультета, заведующего кафедрой новейшей истории России Пермского государственного национального исследовательского университета, (решение пленарного заседания от 25 января 2012 г.); заместителем председателя – С.А. Денисову, председателя АНО «Пермский городской родительский совет» (решение пленарного заседания от 8 февраля 2012 г.). Решением пленарного собрания от 8 февраля 2012 г. было сформировано 4 комиссии: по развитию институтов гражданского общества и механизмов взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления (председатель – Н.Н. Самарина, президент Фонда поддержки социальных инициатив «Содействие»); по общественному контролю, защите прав человека и качества жизни людей (председатели – до 26 сентября 2012 г. А.А. Чернов, генеральный директор ООО «Инвестиционная группа «ВИТУС», с 26 сентября 2012 г. С.М. Аристова, заместитель директора по науке и общественным связям филиала Удмуртского государственного университета в г. Кудымкар); по экономическому развитию, инновациям и созданию комфортной среды проживания (председатель – Д.В. Сазонов, исполнительный директор Совета РО общественной организации «Опора

России»); по развитию человеческого потенциала (председатель – П.А. Печенкин, генеральный директор КГАУК «Пермкино»). Указанные лица входили в состав Совета ОП ПК.

За период деятельности ОП ПК второго состава было проведено 16 пленарных заседаний, 35 заседаний Совета, 63 заседания комиссий. Разнообразная информация о деятельности ОП ПК оперативно размещалась на ее модернизированном сайте<sup>1</sup>.

Информационно-организационное обеспечение деятельности ОП ПК осуществляли Л.Ю. Гунина, зав. сектором, консультант сектора-аппарата ОП ПК, И.Г. Барсукова, главный специалист сектора-аппарата, К.Ю. Неверович, главный специалист сектора-аппарата.

ОП ПК активно взаимодействовала с Общественной палатой РФ, региональными Палатами, ее члены участвовали в 34 внешних мероприятиях, в том числе в 22 заседаниях Общественной палаты РФ, 7 мероприятиях Совета Федерации, в Форуме «Семья и общество: грани взаимодействия», организованном Общественной палатой Республики Татарстан, в Байкальском гражданском форуме, проведенном на базе Общественной палаты Иркутской области, в международной научно-практической конференции «Гражданское общество в интересах развития» и семинаре «Управление социальными инновациями. Фонды местных сообществ как ресурс развития территории» (г. Красноярск), в Ассамблее социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) Приволжского федерального округа «НКО Приволжья. Новые возможности» (г. Нижний Новгород), в Международном юридическом и инвестиционном Форуме «Право как инструмент прогресса в Российских регионах» (г. Архангельск). Кроме того, на площадке ОП ПК были проведены мероприятия с участием заместителя секретаря Общественной палаты РФ Грибом, коллег из Общественной палаты РФ А.Н. Арбузовым, Л.А. Бокерия, С.В. Симаком, председателем Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека М.А. Федотовым.

В соответствии со статьей 2 Закона Пермского края от 13 января 2009 г. № 381-ПК «Об Общественной палате Пермского края» данная институция призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, проживающих на территории Пермского края, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления для решения наиболее важных для Пермского края вопросов экономического и социального развития, защиты прав и свобод человека и гражданина и демократических принципов развития гражданского общества в Пермском крае путем.

*Привлечение граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций к обсуждению основных направлений реализации государственной политики.*

---

<sup>1</sup> Сайт Общественной палаты Пермского края: // <http://www.oppk.permkrai.ru/>.

В своей деятельности ОП ПК второго состава ориентировалась на тесное взаимодействие с общественными организациями, приглашая представителей НКО к участию во всех мероприятиях, проводимых Палатой. К общественной экспертизе проекта закона Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных НКО в Пермском крае» привлекались эксперты Центра ГРАНИ, ПРОО Пермской гражданской палаты, некоммерческого партнерства «Юристы за гражданское общество». В обсуждении результатов экспертизы данного законопроекта, а также вопроса ходе работы над проектом концепции краевой целевой программы «О государственной поддержке социально ориентированных НКО Пермского края на 2012–2014 гг.» на заседании ОП ПК 14 марта 2012 г. приняли участие председатель Пермской региональной общественной организации «Пермская гражданская палата» С.В. Максимов, председатель правления Пермской общественной организации «Центр социальных инициатив» А.А. Жуков, директор Центра ГРАНИ С.Г. Маковецкая, эксперт-консультант Пермской региональной общественной организации «Пермская гражданская палата» И.В. Аверкиев, председатель Правления Пермского отделения общероссийского общественного фонда «Российский детский фонд» Р.В. Ершова, председатель Пермского краевого отделения Международного общества «Мемориал» Р.Р. Латыпов, руководитель Пермской региональной общественной организации содействия развитию культуры «Дом Дружбы» И.В. Лежнева.

В работе семинара «Эффективная общественная палата в регионе» (ведущий – А.Н. Арбузов, член Общественной палаты Российской Федерации, заместитель председателя комиссии ОП РФ по местному самоуправлению и жилищно-коммунальной политике), организованного ОП ПК 11 апреля 2012 г., приняли участие представители многих НКО края, в т.ч. «Комитета солдатских матерей России», Пермской региональной общественной организации «Пермская гражданская палата», Пермской региональной независимой общественной организации по защите прав потребителей «Наш город», АНО «Организация «Вектор дружбы», РБОО «Пермский центр развития добровольчества», Пермского краевого отделения международного историко-просветительского, правозащитного и благотворительного общества «Мемориал», Пермской региональной независимой общественной организации по защите прав потребителей «Наш город».

В обсуждении проекта Концепции долгосрочной целевой программы «Развитие гражданского образования населения Пермского края на 2013-2017 годы» на заседании ОП ПК 7 июня 2012 г. приняли участие координатор Пермского представительства Ассоциации «ГОЛОС» В.С. Ковин, руководитель Общественной лаборатории «Гражданские ценности в образовании» М.А. Оболонкова, представитель Пермского отделения Ассоциации «За гражданское образование» И.Г. Долинина.

07 июня 2012 г. в обсуждении вопроса на заседании ОП ПК «О проекте закона Пермского края «О выборах губернатора Пермского края» активно участвовал член правления Пермской гражданской палаты, член правления Пермского регионального правозащитного центра И.В. Аверкиев.

В августе 2012 г. при подготовке экспертного заключения на проект федерального закона «Об общественном контроле в Российской Федерации» ОП ПК обращалась за консультационной помощью к Уполномоченному по правам человека в Пермском крае Т.И. Марголиной, Центру ГРАНИ, Пермскому региональному правозащитному центру, ПРОО Пермская гражданская палата.

К проведению общественной экспертизы проекта концепции ДЦП «Обращение с безнадзорными животными на территории Пермского края на 2014–2017 годы» и обсуждению ее результатов на заседании ОП ПК 13 марта 2013 г. помимо представителей научной общественности привлекались председатель Пермской региональной общественной организации «Пермская гражданская палата» С.В. Максимов, руководитель Организации защиты прав животных Пермского края Г.В. Ситников, председатель Благотворительного фонда защиты животных «Верность», президент Ассоциации зоозащитных организаций г. Перми Э.И. Кадырова, члены Коалиции «За ответственное отношение к животным», председатель Благотворительного фонда «Потеряшка-Пермь» Д.М. Харитонова, президент РОО «Федерация кинологов спорта Пермского края А.В. Белая.

3 июля 2013 г. в обсуждении на заседании ОП ПК вопроса «О реализации региональной стратегии действий в интересах детей в Пермском крае на 2013–2017 годы» участвовали руководитель некоммерческого образовательного учреждения «Академия родительского образования» Е.В. Бачева, руководитель пермской общественной организации матерей детей-инвалидов «Василек» С.В. Бузнанкова, президент региональной общественной организации «Ассоциация учащейся молодежи и детей Пермского края «Юность» Е.О. Емцева

12 сентября 2013 г. комиссия по экономическому развитию, инновациям и созданию комфортной среды проживания провела заседание «круглого стола» по обсуждению проекта регионального закона «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», необходимость принятия которого обусловлена изменениями федерального законодательства, касающегося наделения органов государственной власти и местного самоуправления полномочиями по организации обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет взносов собственников помещений в таких домах. По итогам заседания его участники приняли решение рекомендовать краевому парламенту принять региональный закон, направленный на выстраивание системы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Пермском крае. В настоящее время проект закона Пермского края принят Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Одной из центральных проблем государственной политики, которой ОП ПК уделялось постоянное внимание, являлось положение дел в системе ЖКХ. Как известно, 7 мая 2012 г. Президентом РФ в целях улучшения жилищных условий граждан Российской Федерации, дальнейшего повышения

доступности жилья и качества жилищно-коммунальных услуг был подписан Указ № 600. ОП ПК активно подключилась к работе по построению эффективной системы партнерского взаимодействия институтов гражданского общества и государственного управления в этой сфере. Важную роль в этом сыграл член Палаты Г.В. Игумнов, оперативно отреагировавший на многочисленные обращения граждан в Палату по поводу проблем в системе ЖКХ. По совместной инициативе с председателем комиссии по экономическому развитию, инновациям и созданию комфортной среды проживания Д.В. Сазонова была создана рабочая группа, в состав которой вошли представители органов государственного и муниципального управления (г. Пермь), представители ТСЖ, Ассоциации управляющих компаний, общественных организаций, заинтересованные граждане. В течение 2012–2013 гг. на заседаниях рабочей группы обсуждались такие проблемы, как организация системы общественного контроля в сфере ЖКХ, обсуждение проекта закона Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края».

На заседании ОП ПК 26 сентября 2012 г. с приглашением представителей ведомств, общественных организаций был рассмотрен вопрос «О реализации единой политики в сфере государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию, цен на природный и сжиженный газ, реализуемых населению, а также других цен (тарифов) и предельных индексов, регулирование и утверждение которых возложено на субъект РФ». В обсуждении приняли участие представители различных общественных организаций, в т.ч. заместитель председателя объединения организаций профсоюзов Пермского края «Пермский крайсовпроф» А.Л. Зимин, председатель Пермского общества защиты прав потребителей П.И. Бондарчук, председатель правления ТСЖ «Металлистов, 8» Г.А. Вшивкова, член Совета общественной организации «ОПОРА РОССИИ» Е.Ю. Котова, руководитель рабочей группы по общественному контролю в сфере ЖКХ, член рабочей группы при комиссии по экономическому развитию, инновациям и созданию комфортной среды проживания Общественной палаты края Е.П. Чернева. По итогам заседания Палаты принятые рекомендации были направлены в адрес Администрации губернатора Пермского края и Правительства Пермского края.

Одним из результатов деятельности рабочей группы стала подготовка и подписание 1.07.2013 соглашения о сотрудничестве между Пермским краем (в лице министра энергетики и ЖКХ Пермского края А.Ю. Фенева) и НП «ЖКХ Развитие» (в лице исполнительного директора А.В. Чибиса).

Рабочей группой было инициировано создание Общественного совета при Министерстве энергетики и ЖКХ Пермского края, с делегированием в его состав Д.В. Сазонова.

*Выдвижение и поддержка гражданских инициатив, имеющих краевое значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и*

*законных интересов граждан и общественных объединений, а также на повышение уровня социально-экономического развития Пермского края.*

ОП ПК второго состава выступила с поддержкой ряда гражданских инициатив.

В соответствии с федеральным законодательством до 01 июля 2012 г. каждый субъект РФ должен был нормативно закрепить основы, регулирующие вопросы избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В мае 2012 г. Избирательной комиссией Пермского края был внесен в Законодательное Собрание Пермского края проект регионального закона «О выборах губернатора Пермского края». В это же время коалиция «За прямые выборы» внесла губернатору Пермского края на рассмотрение альтернативный вариант проекта регионального закона с предложением инициировать процедуру его внесения в краевой парламент. Со стороны ОП ПК одобрение получил проект закона, разработанный коалицией «За прямые выборы», как способствующий развитию в регионе демократических институтов, норм и процедур.

Со своей стороны Совет ОП ПК 13 июня 2012 г. организовал пресс-конференцию, посвященную обсуждению предложений Палаты в проект регионального закона. Дважды данный вопрос обсуждался на заседаниях ОП ПК (07.06.2012, 14.06.2012) с участием представителей общественности, депутатов Законодательного Собрания края. Рекомендации и поправки с учетом позиций ОП ПК, Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, общественных организаций края были направлены в адрес Законодательного Собрания края. Также Палата обратилась к членам фракции «Единая Россия» и депутатам Законодательного Собрания края, избранным по одномандатным избирательным округам, с предложением внести в Закон Пермского края «О выборах губернатора Пермского края» нормы самовыдвижения кандидата на должность высшего должностного лица региона. Председатель Палаты И.К. Кирьянов выступил с обращением к депутатскому корпусу на заседании Законодательного Собрания Пермского края.

ОП ПК поддержала совместный проект Общественной палаты РФ и Почты России, направленный на продвижение интернет-приемных, площадка которых предоставляет возможность жителям регионального центра обратиться к членам Общественной палаты РФ для решения своих проблем или инициирования предложений. В г. Перми координатором проекта выступило муниципальное бюджетное учреждение культуры «Объединение муниципальных библиотек» (МБУК «ОМБ»), в полномочия которого входило информационное и организационное сопровождение мероприятий по продвижению интернет-приемных. В 25 библиотеках г. Перми действовали терминалы интернет-приемной Общественной палаты РФ. Сотрудники библиотек оказывали устные консультации по заполнению обращений в Общественную палату России, проводили информационные акции в учебных заведениях, торговых центрах, учреждениях культуры города. Всего по проекту было проведено 15 специальных мероприятий, оказано около 3000

индивидуальных консультаций, в проекте приняли участие более 4000 жителей города.

В соответствии с Конституцией РФ граждане наделены правом избираться и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. В этой связи в период предвыборной кампании 2012 г. по выборам Президента Российской Федерации ОП ПК провела целый комплекс мероприятий по общественному наблюдению за ходом избирательной кампании и самих выборов Президента. 14 февраля 2012 г. на встрече представителей пермской общественности с участием председателя ОП ПК и Уполномоченного по правам человека в крае была достигнута договоренность о развертывании в день голосования штаба общественных наблюдателей из числа членов ОП ПК, сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в ПК, членов краевого Избиркома.

На площадке ОП ПК при поддержке краевого Избиркома с 6 февраля 2012 г. была организована «горячая линия» связи с избирателями. 15 февраля 2012 г. на площадке ОП ПК было проведено тестирование комплексов обработки избирательных бюллетеней – автоматизированной системы подсчета голосов избирателей. Данное мероприятие способствовало более широкому освещению среди различных групп населения технических новаций в процессе голосования, повышению доверия участников избирательного процесса к институту выборов. Об этом может свидетельствовать и то, что на «горячую линию» не поступил ни один звонок, связанный с использованием КОИБов.

«Горячая линия» связи с избирателями принимала обращения с 6 февраля по 7 марта 2012 г., на нее поступило 222 обращения граждан. Абсолютное большинство обращений (207) поступило по телефону, по электронной почте за указанный период поступило 15 обращений.

Все обращения граждан зарегистрированы операторами «горячей линии». На вопросы, не требующие уточнений, ответы давались сразу. При необходимости обращение направлялись в краевой Избирком, в ТИКи районов г. Перми, но в любом случае ответ был дан на каждое зарегистрированное обращение.

В день голосования члены ОП ПК Н.Н. Самарина, П.А. Печенкин, Е.Н. Зубков были направлены на избирательные участки края и г. Перми в качестве общественных наблюдателей. Также председатель ОП ПК И.К. Кирьянов вместе с представителями краевого Избиркома посетил ряд избирательных участков г. Перми.

Данный комплекс мероприятий – первый опыт участия ОП ПК в проведении общественного наблюдения за выборами. Успешному проведению данных мероприятий способствовало тесное взаимодействие с краевым Избиркомом, Уполномоченным по правам человека, Общественной палатой Российской Федерации, пермскими общественными организациями. Кампания общественного наблюдения за выборами–2012, в организации которой ОП ПК сыграла весьма заметную роль, способствовала развитию гражданской инициативы в регионе.

*Проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Пермского края, проектов правовых актов органов местного самоуправления.*

С 2012 г. ОП ПК впервые в своей истории стала проводить общественную экспертизу проектов социально значимых нормативных актов. В 2012 г., в связи с обращениями губернатора Пермского края, была осуществлена общественная экспертиза законопроекта «О государственной поддержке социально ориентированных НКО в Пермском крае»; проекта закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Пермского края»; проекта концепции долгосрочной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан Пермского края на 2013-2017 годы». По собственной инициативе Общественная палата организовала проведение экспертизы законопроекта «О выборах губернатора Пермского края». По всем предметам экспертизы Общественной палатой Пермского края была признана необходимость принятия указанных нормативных актов. Вместе с тем, были высказаны и серьезные замечания в адрес разработчиков. Судьба данных документов оказалась разной: Закон Пермского края «О выборах губернатора Пермского края», по вполне очевидным политическим соображениям, был принят без учета предложений ОП ПК; проект закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Пермского края» до сих пор остается в стадии концептуальной переработки; Закон Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» был принят депутатами Законодательного Собрания Пермского края 21 февраля 2013 г. Также Законодательным Собранием была принята концепция долгосрочной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан Пермского края на 2013–2017 годы. Духовность и патриотизм». Впрочем, в последнем случае позиция ОП ПК была представлена далеко не в корректной интерпретации: «по итогам общественных слушаний Общественная палата одобрила данный проект». Вместе с тем, Палата, по итогам общественной экспертизы, приняла весьма критическое заключение на проект данной концепции. Кстати, ссылка представителя Администрации губернатора края на одобрение проекта Палатой для многих депутатов оказалась едва ли не решающей.

С целью упорядочения экспертной деятельности ОП ПК в конце 2012 г. была достигнута договоренность с Администрацией губернатора Пермского края о том, что на общественную экспертизу в Палату края направляются: во-первых, в обязательном порядке проекты концептуальных документов; во-вторых, законопроекты по инициативе Администрации губернатора края; в-третьих, те документы, по поводу которых инициативу обсуждения проявит сама ОП ПК. Вместе с тем, ОП ПК не удалось заблаговременно получить план законотворческой работы на 2013 г., как представляется, по причине отсутствия такового на момент запроса в конце 2012 г.

В результате принятия поправок в Бюджетный кодекс Российской Федерации, как уже отмечалось, проведение экспертиз проектов концепций долгосрочных целевых программ, действие которых начиналось бы с 2014 г., стало неактуальным.

В сентябре 2013 г. органами исполнительной власти Пермского края в Палату, по ее запросам, были направлены проекты государственных программ «Развитие физической культуры и спорта в Пермском крае на 2014–2016 годы», «Развитие здравоохранения», «Культура Пермского края», «Семья и дети Пермского края». На заседании Совета ОП ПК 12 сентября 2013 г. заместителем руководителя Администрации губернатора Пермского края И.С. Вагиным была проведена презентация проекта государственной программы «Совершенствование государственного управления». По направленным в ОП ПК проектам государственных программ предложения, подготовленные членами Палаты, были направлены в Правительство Пермского края. По непонятным причинам, несмотря на многочисленные запросы ОП ПК, не был получен на обсуждение проект государственной программы «Обеспечение взаимодействия общества и власти». Более того, данная государственная программа не прошла процедуру публичного обсуждения и сбора предложений от НКО.

Также в 2013 г. ОП ПК провела экспертизу: проекта регионального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Пермского края, лиц, замещающих муниципальные должности, государственных гражданских служащих, муниципальных служащих и иных лиц их доходам», который впоследствии 25 октября 2013 г. был принят Законодательным Собранием Пермского края; проекта концепции долгосрочной целевой программы «Обращение с безнадзорными животными на территории Пермского края на 2014–2017 годы», предложения в которую были направлены губернатору края и в Государственную ветеринарную инспекцию Пермского края, а члены Палаты вошли в состав рабочей группы по доработке проекта документа.

ОП ПК второго состава при проведении общественной экспертизы на проекты социально значимых документов полагала необходимым выражать компетентное мнение, поэтому при изложении ее официальной позиции всегда учитывалось мнение независимых экспертов: представителей научного сообщества и НКО.

*Осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления Пермского края, а также за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации.*

Отдельным направлением работы ОП ПК является деятельность по реализации регионального закона «Об общественном контроле в Пермском крае». В этой связи, как уже отмечалось, Палатой была создана комиссия по общественному контролю при ОП ПК, проведен обучающий семинар для кандидатов в состав региональной группы общественного (гражданского)

контроля, сформирована сама региональная группа общественного (гражданского) контроля общественных (гражданских) наблюдателей для осуществления общественного контроля в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения и социального обслуживания населения, доступ в которые регламентирован правилами внутреннего распорядка (интернаты, дома престарелых, детские дома, больницы и т.п.).

30 мая 2012 г ОП ПК совместно с Общественной палатой Российской Федерации было проведено заседание «круглого стола» по обобщению опыта осуществления общественного контроля и обсуждению концепции федерального закона об общественном контроле (модератор – В.В. Гриб, заместитель секретаря Общественной палаты РФ). К обсуждению были приглашены представители краевой и городской власти, широкий круг общественности (более 30-ти представителей НКО Пермского края). Участники «круглого стола» рассмотрели результаты деятельности по проведению общественного контроля в местах принудительного содержания людей, в сфере ЖКХ и вопросы соблюдения прав призывников, военнослужащих и альтернативно служащих, а также возможности средств массовой информации в качестве инструмента общественного контроля.

С целью организации общественного контроля по актуальным социальным проблемам Пермского края решением Совета Общественной палаты Пермского края от 21 марта 2013 г. были созданы рабочие группы: по организации общественного контроля за строительством нового зоопарка в городе Перми; по организации общественного контроля за строительством нового здания Пермской государственной художественной галереи; по организации общественного контроля за завершением реконструкции здания Коми-Пермяцкого национального драматического театра.

Наиболее активной в 2012 г. была деятельность рабочей группы по организации общественного контроля за завершением реконструкции здания Коми-Пермяцкого национального драматического театра, члены которой в постоянном режиме взаимодействовали с представителями органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления, участвовали в оперативных совещаниях, неоднократно выезжали на стройплощадку. После каждого выездного мероприятия членами рабочей группы готовились информационные материалы, которые размещались на сайте Общественной палаты Пермского края, направлялись письма в органы государственной власти. Так, 9 июля 2013 г. члены рабочей группы обратились к губернатору Пермского края с предложением установить на объекте камеры видеонаблюдения с прямым выходом в Интернет с целью усиления общественного контроля. В постоянном режиме на заседании Совета Общественной палаты Пермского края заслушивалась информация о деятельности рабочей группы. Также информация о деятельности рабочей группы была заслушана 25 сентября 2013 г. на пленарном заседании ОП ПК. В решении, направленном в адрес губернатора Пермского края и краевого Правительства, было отмечено, что отношение должностных лиц, отвечающих за окончание строительства здания Коми-Пермяцкого

национального драматического театра, является безответственным, а также то, что за неоднократный срыв сроков строительства здания Коми-Пермяцкого национального драматического театра никто из должностных лиц серьезной ответственности не несет.

Также на данном пленарном заседании 25 сентября 2013 г. была заслушана информация о ситуации, связанной с Пермской государственной художественной галереей. С информацией выступил министр культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края И.А. Гладнев.

Одним из механизмов общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления Пермского края стало участие членов ОП ПК в составе различных общественных и координационных советов, рабочих, межкомиссионных и экспертных групп при органах государственной власти, включая Политсовет при губернаторе Пермского края. В 2012–2013 гг. ОП ПК была представлена в 11 общественных советах, 3 координационных советах, 2 коллегиях, 1 общественном комитете, 6 комиссиях, 31 рабочей группе.

Также члены ОП ПК вошли в состав: Координационного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания РФ по взаимодействию с институтами гражданского общества (С.М. Аристова); Совета по взаимодействию Общественной палаты Российской Федерации с общественными палатами (общественными советами), созданными в субъектах Российской Федерации (Совета общественных палат (общественных советов) России)) (И.К. Кирьянов), рабочей группы по общественному контролю в сфере ЖКХ при Общественной палате Российской Федерации (Д.В. Сазонов); рабочей группы по контролю расходования средств, выделенных на строительство спортивных сооружений в Пермском крае при Общественной палате Российской Федерации (С.М. Аристова).

*Участие в разработке программ социально-экономического развития Пермского края, планов правотворческой деятельности, проектов нормативных правовых актов Пермского края.*

ОП ПК не наделена правом законодательной инициативы как, например, Общественная палата Самарской области. Однако это не мешает членам ОП ПК принимать активное участие в разработке предложений в действующее федеральное и региональное законодательство.

Помимо конкретных предложений по итогам общественной экспертизы социально значимых проектов нормативных документов, ОП ПК через субъектов законодательной инициативы вносила предложения по поправкам и в действующее законодательство, и в проекты законопроектов.

В 2013 г., как уже отмечалось, во всех регионах Российской Федерации были организованы прокурорские проверки деятельности общественных организаций, направленные на исполнение федерального закона в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Сложившаяся ситуация вызвала широкий

резонанс в обществе. В свою очередь ОП ПК не могла остаться в стороне: в июле 2013 г. ее решением была создана рабочая группа по подготовке поправок в Федеральный закон от 20.07.2012 № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента», в которую помимо членов ОП ПК вошли представители НКО края, депутаты Законодательного Собрания Пермского края. Предложения рабочей группы, касающиеся определений «политическая деятельность» «некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента», были направлены члену Совета Федерации И.Н. Шубину для инициирования внесения изменений в данный федеральный закон.

Комиссией по развитию институтов гражданского общества и механизмов взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления были подготовлены предложения в проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О благотворительной деятельности в Пермском крае», направленные 10 октября 2013 г. в адрес председателя Законодательного Собрания Пермского края. 21 ноября 2013 г. данный проект закона был принят Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Для разработки поправок в Закон «Об Общественной палате Пермского края» ОП ПК была сформирована рабочая группа под председательством Г.Г. Сандырева. За период с ноября 2012 г. по июнь 2013 г. состоялось 5 ее заседаний, на которых были выработаны поправки, касающиеся порядка выдвижения кандидатов в члены ОП ПК, формирования ОП ПК, прекращения и приостановления полномочий члена ОП ПК и др. Все предложенные поправки вошли в новую редакцию закона, принятого Законодательным Собранием Пермского края 25 октября 2013 г. и утвержденного губернатором Пермского края 28 октября 2013 г.

*Выработка рекомендаций органам государственной власти Пермского края при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений и иных объединений граждан, проживающих на территории Пермского края, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Пермском крае.*

Первые рекомендации по данному направлению были сформулированы в акте общественной экспертизы 14 марта 2012 г. на законопроект «О государственной поддержке социально ориентированных НКО в Пермском крае», в которых было обращено внимание губернатора Пермского края на необходимость его существенной доработки с учетом региональной специфики, в части конкретизации механизмов, позволяющих идентифицировать некоммерческие организации в качестве социально ориентированных, а также определения органов власти, отвечающих за реализацию государственной политики поддержки данных организаций.

26 сентября 2012 г. ОП ПК повторно рассмотрела вопрос о проблемах, связанных с разработкой и принятием закона Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае». В ходе заседания было обращено внимание Администрации губернатора Пермского края на необходимость скорейшего внесения проекта закона Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» в Законодательное Собрание Пермского края. (Принят Законодательным Собранием Пермского края 21 февраля 2013 года.)

11 апреля 2012 г. на заседании Общественной палаты края состоялось обсуждение проекта концепции долгосрочной целевой программы «Развитие добровольчества в Пермском крае на 2012–2016 годы». Общественной палатой края было рекомендовано губернатору Пермского края внести в Законодательное Собрание Пермского края вопрос о разработке ДЦП «Развитие добровольчества в Пермском крае на 2012–2016 годы», Правительству Пермского края было рекомендовано включить в состав рабочей группы по разработке ДЦП «Развитие добровольчества в Пермском крае на 2012–2016 годы» представителей некоммерческих организаций, членов комиссии по развитию институтов гражданского общества и механизмов взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления Общественной палаты Пермского края Н.А. Курдину и Н.Н. Самарину.

ОП ПК 4 июля 2012 г. на своем пленарном заседании с участием губернатора Пермского края В.Ф. Басаргиным выступила с инициативой о проведении Общественного форума. Данное мероприятие с широким участием общественных организаций было проведено 5–6 декабря 2013 г. Выступив одним из организаторов Форума, ОП ПК приняла активное участие практически во всех его мероприятиях. Именно площадка Форума была выбрана ею для презентации настоящего «Доклада о состоянии гражданского общества в Пермском крае». ОП ПК также были проведены «круглые столы» и дискуссии, в рамках которых обсуждался и опыт российских регионов по развитию общественных инициатив на муниципальном и поселенческом уровнях, и вопросы продвижения добровольчества и самоорганизации в молодежной среде, и перспективы развития творческих союзов.

На этом же заседании членами ОП ПК был определен перечень основных проблем социально-экономического и политического развития Пермского края (более 50 позиций). На основании высказанных рекомендаций губернатором Пермского края были даны поручения в адрес Правительства Пермского края и Администрации губернатора Пермского края.

Комиссия по развитию институтов гражданского общества и механизмов взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления и комиссия по развитию человеческого потенциала ОП ПК провели совместную работу по изучению проблем развития творческих союзов Пермского края. На заседании ОП ПК 12 декабря 2012 г. было подчеркнуто, что творческие союзы являются некоммерческими

общественными организациями, ответственными за развитие Пермского края, были выработаны совместные решения по повышению эффективности деятельности творческих союзов в соответствии с требованиями времени.

*Формирование политической и правовой культуры населения Пермского края.*

Важнейшими условиями формирования политической и правовой культуры гражданского населения Пермского края являются гражданское образование и правовое просвещение. На площадке ОП ПК в апреле 2012 г. состоялось обсуждение проекта Концепции долгосрочной целевой программы «Развитие гражданского образования населения Пермского края на 2013–2017 годы». По итогам обсуждения было рекомендовано губернатору Пермского края внести проект в Законодательное Собрание Пермского края. Хотя сама ДЦП вошла в список мероприятий ПСЭР Пермского края на 2012–2016 годы (п. 1.3–1.5.), но как самостоятельная программа подготовлена так и не была. К сожалению, в усеченном варианте задачи гражданского образования упомянуты только в государственной программе Пермского края «Развитие образования и науки» (подпрограмма 3 «Дополнительное образование и воспитание детей»).

Большое внимание ОП ПК уделяла просвещенческой помощи для НКО. С 2013 г. на площадке Палаты успешно реализуется проект «Клуб бухгалтеров», направленный на развитие профессионального сообщества бухгалтеров и аудиторов на территории г. Перми и Пермского края. Данный проект осуществляется при поддержке самой ОП ПК, а также Фонда содействия социальных инициатив «Содействие» и П.И. Захарченко, аттестованного налогового адвоката и консультанта, члена Научно-общественного совета Пермского отделения Палаты налоговых консультантов РФ. Основной формой работы «Клуба бухгалтеров» являются ежемесячные семинары, на которых рассматриваются наиболее сложные и острые проблемы бухгалтерского учета и налогообложения некоммерческих организаций. В качестве экспертов приглашаются ведущие специалисты налоговой службы РФ, других государственных органов, представители аудиторских фирм, опытные практики.

В каждой встрече принимает участие не менее 30 представителей некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность не только на территории г. Перми, но и в муниципальных образованиях Пермского края. Всего в 2013 г. состоялось 6 встреч по вопросам: «Особенности бухгалтерского учета НКО: изменения законодательства»; «Налоговый контроль. Выездные и камеральные налоговые проверки»; «Особенности учета и налогообложения целевых средств и поступлений (целевого финансирования)» (с участием С.А. Осытиной, заместителем начальника Инспекции Федеральной налоговой службы по Свердловскому району г. Перми, Советника государственной гражданской службы РФ II класса); «Трудовое право в интересах работодателя. Типовые ошибки при документировании трудовых отношений» (с участием Л.Ю. Мхитарян, зав.

кафедрой правовых дисциплин АНО ВПО «Пермский институт экономики и финансов», практикующего юриста, руководителя методического объединения преподавателей правовых дисциплин Пермского края при Совете директоров учреждений СПО); «Особенности бухгалтерского учета и налогообложения в НКО» (с участием П.Ю. Гамольского, эксперта Общественной палаты РФ, председателем Клуба бухгалтеров и аудиторов НКО, руководителем отдела аудита НКО Аудиторской компании «АУДИТАЛЛ» г. Москвы); «Особенности применения пониженных (льготных) тарифов страховых взносов некоммерческими организациями».

С учетом специфики деятельности некоммерческих организаций и существующего законодательства реализуемый проект, в рамках которого оказывается информационная, консультационная и методическая помощь сотрудникам некоммерческих организаций, способствует решению многих вопросов управления НКО.

Работа с обращениями граждан формально не прописана в качестве функции ОП ПК, на практике же она ведется. Начало этому направлению в деятельности ОП ПК второго состава, как отмечалось, положила «горячая линия» связи с избирателями в ходе президентской избирательной кампании.

Помимо работы «горячей линии» в ОП ПК второго состава поступило 81 обращение граждан, из них: по проблемам в сфере ЖКХ и деятельности управляющих компаний многоквартирных домов – 14; по вопросам в сфере системы образования – 6; по земельным спорам и жилищным вопросам – 6; по жалобам обманутых вкладчиков, фактам мошенничества – 5; по вопросам сохранения объектов культурного наследия – 4; по вопросам заработной платы и пенсий – 3; о деятельности Федерального центра сердечно-сосудистой хирургии – 2; а также о проблемах государственного менеджмента в управлении культурой, о сохранении лесного фонда, об оказании содействия по поводу выдачи удостоверения ветерана боевых действий и др.

Во многих случаях Палата рассматривалась заявителями в качестве последней или единственной инстанции, которая могла бы им помочь. В этой связи особо необходимо отметить работу с заявлениями граждан бывшего члена ОП ПК, ныне депутата Законодательного Собрания Пермского края В.В. Чулошникова. В большинстве случаев его профессиональные советы указывали заявителям необходимое направление их действий. Впоследствии первичную правовую помощь заявителям оказывал Г.Г. Сандырев. В более сложных случаях, связанных с обращениями граждан, практиковалось их рассмотрение либо Советом Палаты (12 обращений), либо комиссиями Палаты, частности, комиссией по общественному контролю, защите прав человека и качества жизни людей было рассмотрено 23 обращения; комиссией по экономическому развитию, инновациям и созданию комфортной среды проживания – 15; комиссией по развитию человеческого потенциала – 7. Обращения граждан рассматривались по существу, как правило, ОП ПК запрашивала необходимую информацию в различных властных структурах. В ряде случаев вмешательство Палаты позволило избежать развития событий по негативному сценарию.

В адрес ОП ПК второго состава не звучат упреки со стороны общественников и экспертов в «карманном» характере данного института. Сегодня критики данной институции указывают на слабую эффективность ее решений и рекомендаций. Можно согласиться, что данная проблема существует. Представляется, что ОП ПК третьего состава должна, прежде всего, добиться законодательного урегулирования механизмов общественной экспертизы.

Между тем, в 2013 г. Петербургским центром «Стратегия» было проведено исследование, своего рода аудит, деятельности Общественных палат и близких к ним общественно-консультативных советов в семи регионах России: Свердловской, Челябинской, Саратовской, Самарской областях, Пермском и Краснодарском краях; а также Санкт-Петербурге. В целом, по примененным показателям эффективности (входящие ресурсы, непосредственные результаты, конечные эффекты) – ОП ПК второго состава признана в исследовании наиболее эффективно работающей институцией<sup>2</sup>.

В своей деятельности ОП ПК второго состава стремилась к открытому и гласному обсуждению общественно важных проблем, привлекая к этому процессу многие некоммерческие организации и инициативные группы граждан, доводя общественное мнение населения Пермского края в форме информации, обращений и рекомендаций до сведения региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

---

<sup>2</sup> См.: Итоговый аналитический отчет «Сравнительный анализ эффективности общественно-консультативных структур» (грант Института общественного проектирования, № 118/К от 23 января 2013 г., руководитель А.Ю. Сунгуров).